

WPROWADZENIE	9
1. DOŚWIADCZENIA I STAN OBECNY ROZWIĄZAŃ W ZAKRESIE REALIZACJI ZADAŃ OBRONNYCH PRZEZ ORGANY SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO W POLSCE	17
1.1. Pojęcie, istota i zakres zadań obronnych	17
1.2. Funkcje i organizacja administracji terytorialnej w zakresie realizacji zadań obronnych w okresie międzywojennym	23
1.3. Organizacja, funkcje i zadania administracji terytorialnej polskiego państwa podziemnego	31
1.4. Zadania terenowych organów administracji państwowej w dziedzinie obronnej w latach 1945–1949	37
1.5. Zadania terenowych organów administracji państwowej w dziedzinie obronnej w latach 1950–1989	39
1.6. Nowe regulacje prawne w dziedzinie obronnej	46
1.6.1. Sfera organizacyjno-planistyczna przygotowań obronnych	51
1.6.2. Kierowanie bezpieczeństwem narodowym	56
1.6.3. Szczególna ochrona obiektów i militaryzacja	64
1.6.4. Świadczenia na rzecz obrony	67
1.6.5. Transport na potrzeby obronne	76
1.6.6. Służba zdrowia na potrzeby obronne	77
1.6.7. Reklamowanie od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej	79
1.6.8. Szkolenia obronne	80
1.6.9. Kontrola wykonywania zadań obronnych	82
1.6.10. Stan wojenny	84
1.6.11. Zastępcza służba wojskowa	85
1.6.12. Regulacje „branżowe” dotyczące dziedziny obronnej	86
2. UWARUNKOWANIA REALIZACJI ZADAŃ OBRONNYCH PRZEZ SAMORZĄDY TERYTORIALNE NA POSZCZEGÓLNYCH SZCZEBŁACH ORGANIZACYJNYCH	93
2.1. Zależności zachodzące między poszczególnymi organami administracji publicznej działającymi na terenie województwa i ich wpływ na realizację zadań obronnych przez organy samorządu terytorialnego	93
2.1.1. Właściwości, kompetencje i istota funkcjonowania organów samorządu terytorialnego w Polsce	93
2.1.2. Relacje zachodzące między wojewodą a organami samorządu terytorialnego	114
2.1.3. Relacje zachodzące między organami samorządu terytorialnego	128
2.1.4. Relacje zachodzące między organami samorządu terytorialnego a terenowymi organami administracji rządowej (zespolonej i niezespólonej)	134
2.2. Możliwości organów samorządu terytorialnego w zakresie realizacji zadań obronnych	139
2.2.1. Zadania organów samorządu terytorialnego wynikające z postanowień ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej	144
2.2.2. Zadania organów samorządu terytorialnego wynikające z rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przygotowania systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym	146

2.2.3. Zadania organów samorządu terytorialnego wynikające z rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie gotowości obronnej państwa	151
2.2.4. Zadania organów administracji samorządowej w zakresie kontroli realizacji zadań obronnych	152
2.2.5. Zadania obronne organów samorządu terytorialnego w zakresie szkolenia obronnego	153
2.2.6. Zadania obronne organów samorządowych w zakresie planowania obronnego	153
2.2.7. Zadania organów samorządu terytorialnego w ramach akcji kurierskiej	156
2.2.8. Zadania obronne realizowane przez organy samorządowe w zakresie powszechnej samoobrony	157
2.2.9. Zadania organów samorządu terytorialnego w zakresie ochrony dóbr kultury	158
2.2.10. Zadania organów samorządu terytorialnego w zakresie wykorzystania służby zdrowia na potrzeby obronne	159
2.2.11. Realizacja zadań obronnych w zakresie świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony	160
2.3. Współdziałanie samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi w dziedzinie bezpieczeństwa	164
2.3.1. Organizacje pozarządowe najwyższą formą aktywności obywateli	165
2.3.2. Współczesny stan rozwoju i funkcjonowania organizacji pozarządowych w Polsce	168
2.3.3. Tożsamość lokalna i jej wpływ na bezpieczeństwo małych społeczności	174
2.3.4. Możliwości zaspokajania lokalnych potrzeb w zakresie bezpieczeństwa przez organizacje pozarządowe	176
2.3.5. Obszary współdziałania administracji samorządowej z organizacjami pozarządowymi	178
3. KONCEPCJA FUNKCJONOWANIA ORGANÓW SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO NA RZECZ REALIZACJI ZADAŃ OBRONNYCH W CZASIE POKOJU, KRYZYSU POLITYCZNO-MILITARNEGO I WOJNY	183
3.1. Założenia realizacji zadań obronnych przez organy samorządu terytorialnego	183
3.1.1. Funkcje i zadania organów samorządu terytorialnego w dziedzinie bezpieczeństwa, w tym w dziedzinie obronnej	183
3.1.2. Realizacja zadań obronnych przez organy samorządu terytorialnego w czasie pokoju oraz w warunkach kryzysu polityczno-militarnego i wojny	190
3.1.2.1. Realizacja zadań na rzecz sił zbrojnych własnych i sojuszników (HNS)	190
3.1.2.2. Zapewnienie ciągłości władzy i administracji	197
3.1.2.3. Zapewnienie materialnych; informacyjnych i duchowych podstaw egzystencji ludności	199
3.1.2.4. Zapewnienie bezpieczeństwa powszechnego (ochrona życia i zdrowia ludzi, ochrona zwierząt, płodów rolnych, dóbr i środowiska)	202
3.1.2.5. Zapewnienie ciągłości funkcjonowania gospodarki narodowej	206
3.1.2.6. Ochrona osób, obszarów, obiektów, urządzeń i transportów ważnych dla obronności, interesów gospodarczych państwa, bezpieczeństwa publicznego i innych ważnych interesów państwa	211
3.1.2.7. Zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego	215
3.1.3. Koncepcja współdziałania organów samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi w realizacji zadań obronnych	222
3.2. Model struktury zarządzania bezpieczeństwem na poszczególnych szczeblach samorządu terytorialnego	225
3.2.1. Zarządzanie bezpieczeństwem w czasie pokoju	225
3.2.2. Zarządzanie bezpieczeństwem w warunkach kryzysu polityczno-militarnego	233
3.2.3. Kierowanie realizacją zadań obronnych w czasie wojny	239
3.3. Współpraca cywilno-wojskowa	245

ZAKOŃCZENIE	252
BIBLIOGRAFIA	255
ZAŁĄCZNIK	260