

SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów	11
Wstęp	13
Rozdział 1	
Geneza prawa planowania i zagospodarowania	
przestrzennego	19
1.1. Pierwsze regulacje z zakresu planowania	
przestrzennego	19
1.2. Prawne regulacje w zakresie planowania	
przestrzennego w Polsce	22
1.2.1. Okres przed II wojną światową	22
1.2.2. Okres po II wojnie światowej	27
1.3. Okres po 1989 r.	44
Rozdział 2	
Przestrzeń a środowisko jako przedmiot prawa planowania	
i zagospodarowania przestrzennego	57
2.1. Pojęcie przestrzeni	57
2.2. Przestrzeń jako dobro prawne	64
2.3. Pojęcie środowiska i jego związku z przestrzenią	77
2.4. Planowanie a zagospodarowanie przestrzenne	89
2.5. Gospodarowanie przestrzenią	100

Rozdział 3

Prawo planowania i zagospodarowania przestrzennego (gospodarowania przestrzeni) i jego miejsce w systemie

prawa	103
3.1. Uwagi ogólne na temat systemu prawa.....	103
3.2. Prawo planowania i zagospodarowania przestrzennego jako (pod)system prawa administracyjnego.....	114
3.3. Związki prawa planowania i zagospodarowania przestrzennego z wybranymi podsystemami prawa	130
3.4. Prawo planowania i zagospodarowania przestrzennego z punktu widzenia środowiska i systemu prawa ochrony środowiska. Uwagi ogólne	139
3.5. System prawa planowania i zagospodarowania przestrzennego a projekt Kodeksu urbanistyczno- -budowlanego	147

Rozdział 4

Zasady i wartości w planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.....

przestrzennym.....	149
4.1. Rozważania ogólne na temat zasad i wartości.....	149
4.2. Zasady i wartości w prawie planowania i zagospodarowania przestrzennego – uwagi ogólne.....	158
4.3. Zasady ogólne o charakterze systemowym w prawie planowania i zagospodarowania przestrzennego	166
4.3.1. Zasada dobra wspólnego.....	166
4.3.2. Zasada zrównoważonego rozwoju.....	172
4.4. Zasada uwzględniania ładu przestrzennego w ustalaniu i kształtowaniu polityki przestrzennej jako zasada stanowiąca podstawę kształtowania polityki przestrzennej	184
4.5. Wartości wskazane ustawowo uwzględniane w planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (art. 1 ust. 2 u.p.z.p.)	194
4.5.1. Interes publiczny	199
4.5.2. Prawo własności	208
4.5.3. Walory architektoniczne i krajobrazowe.....	218

4.5.4. Wymagania ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej.....	220
4.5.5. Wymagania ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia, a także potrzeby osób niepełnosprawnych	222
4.5.6. Walory ekonomiczne przestrzeni.....	224
4.5.7. Potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa ...	225
4.5.8. Potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej, w szczególności sieci szerokopasmowych.....	228
4.5.9. Ochrona środowiska.....	229
4.6. Zasada władztwa planistycznego gminy (samodzielności planistycznej gminy).....	237
4.7. Zasada partycypacji społecznej w planowaniu przestrzennym.....	252
4.8. Zasada podziału zadań w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej oraz trójsektorowego systemu aktów planowania przestrzennego (art. 3 u.p.z.p.).....	259
4.9. Zasada fachowości i odpowiedzialności osób przygotowujących projekty aktów planowania przestrzennego (art. 5 u.p.z.p.).....	265
4.10. Zasady i wartości w projekcie Kodeksu urbanistyczno-budowlanego. Założenia ogólne	267

Rozdział 5

Źródła prawa i polityki planowania i zagospodarowania

przestrzennego	279
5.1. Hierarchiczna budowa systemu źródeł prawa i polityki planowania przestrzennego. Uwagi ogólne	279
5.2. Planowanie i zagospodarowanie przestrzenne w prawie europejskim (obszary morskie).....	284
5.3. Planowanie i zagospodarowanie przestrzenne w Konstytucji RP	291
5.4. Planowanie i zagospodarowanie przestrzenne w przepisach ustaw	293

5.4.1. Rola ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w sferze planowania i zagospodarowania przestrzennego.....	293
5.4.2. Pozostałe ustawy z zakresu planowania i zagospodarowania przestrzennego.....	301
5.5. Planowanie i zagospodarowanie przestrzenne w aktach wykonawczych.....	318
5.6. Prawo miejscowe.....	324
5.7. Akty polityki planowania przestrzennego.....	342
5.7.1. Koncepcja przestrzennego zagospodarowania kraju.....	342
5.7.2. Plan zagospodarowania przestrzennego województwa.....	346
5.7.3. Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.....	350
5.8. Programy rządowe oraz programy wojewódzkie.....	357

Rozdział 6

Prawne związki pomiędzy prawem planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz prawem ochrony środowiska a kierunki rozwoju prawa gospodarowania przestrzenią.....	361
6.1. Uwagi ogólne na temat związków między prawem planowania i zagospodarowania przestrzennego a prawem ochrony środowiska.....	361
6.2. Związki aksjologiczne pomiędzy prawem planowania i zagospodarowania przestrzennego a prawem ochrony środowiska.....	367
6.2.1. Zasada zrównoważonego rozwoju.....	367
6.2.2. Zrównoważony rozwój a sprawiedliwość ekologiczna.....	380
6.2.3. Ochrona środowiska i jej znaczenie jako wartości w planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.....	387

6.2.4. Od „niedoszacowania” zasad i wartości w planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym przez praktykę po ich instrumentalizację przez ustawodawcę	391
6.2.5. Zasady i wartości dotyczące ochrony środowiska w projekcie Kodeksu urbanistyczno-budowlanego.....	399
6.3. Związki merytoryczne pomiędzy prawem planowania i zagospodarowania przestrzennego a prawem ochrony środowiska.....	402
6.3.1. Związki uwarunkowane wspólnymi elementami ochrony.....	402
6.3.2. Związki uwarunkowane podziałem zadań administracji publicznej w ochronie środowiska i przestrzeni	407
6.3.3. Związki normatywne wynikające z Prawa ochrony środowiska i ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	413
6.3.4. Obszary specjalne jako szczególna instytucja z zakresu ochrony środowiska i przestrzeni	422
6.4. Związki instytucjonalne pomiędzy prawem planowania i zagospodarowania przestrzennego a prawem ochrony środowiska	429
6.5. Związki proceduralne pomiędzy prawem planowania i zagospodarowania przestrzennego a prawem ochrony środowiska.....	437
6.6. Ewolucja w stronę integracji gospodarowania przestrzenią z prawem ochrony środowiska? Kierunki rozwoju prawa gospodarowania przestrzenią	448
Podsumowanie	465
Bibliografia.....	483
Akty prawne.....	511
Orzecznictwo	517